



Commissie Buitenslands  
Gediplomeerden Volksgezondheid  
*Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport*

# Jaarverslag 2016

Commissie Buitenslands  
Gediplomeerden Volksgezondheid





# Jaarverslag 2016

Commissie Buitenslands  
Gediplomeerden Volksgezondheid



# Inhoud

1	Inleiding	4
2	Adviezen in 2016	5
2.1	<b>Diploma's van binnen de EER</b>	5
	2.1.1 Artikel 3-beroepen	5
	2.1.2 Artikel 34 en 36A beroepen	6
2.2	<b>Diploma's van buiten de EER</b>	7
	2.2.1 Toetsing alle aanvragers	7
	2.2.2 Artikel 3-beroepen	8
	2.2.3 Artikel 34 en 36A beroepen	9
2.3	<b>Herregistratie</b>	10
2.4	<b>BES-eilanden</b>	10
3	Beleidsmatige activiteiten	12
3.1	Voorlichtingsbijeenkomsten	12
3.2	Organisatie erkenningprocedure	12
3.3	Zienswijze, bezwaar en beroep	12

# 1 Inleiding

Het jaarverslag 2016 van de Commissie Buitenslands Gediplomeerden Volksgezondheid (CBGV) geeft een overzicht van de activiteiten van de commissie in het afgelopen jaar en is een actualisering van de gegevens die in de jaarverslagen vanaf 2010 zijn beschreven.

Voor elk van de in of op grond van de Wet op de Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg (Wet BIG) gereguleerde beroepen heeft de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), op voordracht van (koepels) van onderwijsinstellingen en van beroepsorganisaties, een commissie van deskundigen benoemd. In het verslagjaar bestaat de CBGV uit 23 commissies van deskundigen met 154 leden en plaatsvervangende leden. De voorzitter is boventallig en is in functie benoemd. Het plaatsvervangend voorzitterschap wordt vervuld door de heer B. Leijenaar Mds.

In het jaarverslag 2015 vindt u een uitgebreide beschrijving van de samenstelling en de werkwijze van de commissie en de wet- en regelgeving die daarbij van belang is. Het jaarverslag 2015 is te vinden op de website van het BIG-register.

Dr. Lourens R. Kooij, voorzitter CBGV

## 2 Adviezen in 2016

Dit hoofdstuk bevat een overzicht van de (aantallen) adviezen die de CBGV in 2016 heeft uitgebracht aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

In 2016 heeft de commissie in totaal 379 adviezen uitgebracht. De deelcommissies van inhoudsdeskundigen die samen de CBGV vormen zijn in totaal 48 keer bijeen geweest.

Naast 253 reguliere adviezen in het kader van de erkenningsprocedure zijn 28 aanvullende adviezen uitgebracht. Een aanvullend advies wordt gevraagd als:

- een buitenlandse diplomahouder informatie verstrekt aan de minister nadat de commissie advies heeft uitgebracht
- in het kader van een bezwaar- of beroepsprocedure,
- of naar aanleiding van een verklaring die aan het einde van een aanpassingsstage is afgegeven door de supervisor of door de opleidingsinstelling bij een aanvullende opleiding.

Het aantal adviezen is lager dan in voorgaande jaren. De reden hiervoor is dat er door verbeteringen in de organisatie (zie later) en door uitbreiding van de mandateringsregeling (rondom de beoordeling van de resultaten van aanvullende opleiding of aanpassingsstages) minder aanvragen voorgelegd worden aan de commissie dan wel minder officiële adviezen nodig zijn. Bovendien is het aantal nadere adviezen bij bezwaar- en beroepsprocedures afgenomen sinds de voorzitter van de CBGV als getuige-deskundige optreedt bij deze procedures.

Ten slotte heeft de commissie 98 adviezen uitgebracht in het kader van herregistratie in het BIG-register.

### 2.1 Diploma's van binnen de EER<sup>1</sup>

De diploma's van de beroepen die geregeld zijn in artikel 3 van de Wet BIG (BIG-registratie voorwaarde voor beroepsuitoefening) en in artikel 34 (erkenning opleidingstitel voorwaarde voor beroepsuitoefening) en in artikel 36A (idem, experimentele beroepen) worden afzonderlijk besproken.

#### 2.1.1 Artikel 3-beroepen

De resultaten van de advisering over de beroepskwalificatie van aanvragers die onder artikel 3 van de Wet BIG vallen staan in tabel 1.

In geval van wezenlijke verschillen moeten de aanvragers een aanpassingsstage volgen of een proeve van bekwaamheid afleggen (dit laatste geldt alleen voor gezondheidszorgpsychologen, psychotherapeuten en fysiotherapeuten) om erkend te kunnen worden.

---

<sup>1</sup> Met de Europese Economische Ruimte (EER) wordt bedoeld alle 28 lidstaten van de Europese Unie, Noorwegen, IJsland en Liechtenstein en Zwitserland, waarmee de EU een verdrag heeft gesloten.

**Tabel 1: Adviezen over aanvragen artikel 3 beroepen van binnen de EER, inhoudelijke beoordeling 2016. Aantallen en percentages.**

Beroep	Erkenning beroepskwalificatie	Wezenlijke verschillen	Aantal adviezen
Arts	2		2
Tandarts	4	2	6
Apotheker			
Gezondheidszorgpsycholoog	2	3	5
Psychotherapeut	3	7	10
Fysiotherapeut	19	16	35
Verloskundige			
Verpleegkundige	2	5	7
<b>Totaal</b>	<b>32</b>	<b>33</b>	<b>65</b>
<b>Percentage</b>	<b>49%</b>	<b>51%</b>	<b>100%</b>

De commissie heeft bij twee aanvragen om erkend te worden als gezondheidszorgpsycholoog geadviseerd de aanvraag af te wijzen om formele redenen. In een geval was er bij nader inzien geen sprake van een postmasterdiploma dat enigszins vergelijkbaar is met dat van gezondheidszorgpsycholoog en in een ander geval omdat niet voldaan was aan de vereisten van Richtlijn 2005/36/EG.

Het aantal adviezen dat is uitgebracht over buitenlandse artsen, tandartsen, apothekers, verpleegkundigen en verloskundigen is beperkt omdat het merendeel van de diploma's voor deze beroepen automatisch wordt erkend op grond van de Europese regelgeving (Richtlijn 2005/36/EG). De adviezen over artsen en tandartsen (vier in totaal) hebben betrekking op diploma's van buiten de EER die door een lidstaat van de EER zijn erkend, waarbij de betrokken personen drie jaar of langer beroepservaring hebben opgedaan in de betreffende lidstaat. Deze aanvragen zijn aan de hand van de regels van het algemeen stelsel van Richtlijn 2005/36/EG beoordeeld.

### 2.1.2 Artikel 34 en 36A beroepen

Tabel 2 geeft de resultaten van de beoordeling van de houders van EER-diploma's voor de beroepen die in Nederland onder artikel 34 of artikel 36A van de Wet BIG vallen.

**Tabel 2: Adviezen over aanvragen artikel 34 en 36A beroepen van binnen de EER, inhoudelijke beoordeling 2016. Aantallen en percentages.**

Beroep	Erkenning beroepskwalificatie	Wezenlijke verschillen	Totaal adviezen
Apothekersassistent	1	2	3
Diëtist	1		1
Ergotherapeut	8	2	10
Huidtherapeut			
Klinisch fysicus		1	1
Logopedist	3	3	6
Mondhygiënist		3	3
Oefentherapeut			
Optometrist			
Orthoptist		1	1
Podotherapeut	7		7
Radiodiagnostisch laborant	2		2
Radiotherapeutisch laborant	3		3
Tandprotheticus			
Verzorgende IG	1	3	4
Physician assistant (art 36A)			
Klinisch technoloog (art 36A)			
<b>Totaal</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>40</b>
<b>Percentage</b>	<b>65%</b>	<b>35%</b>	<b>100%</b>

De commissie heeft bij een aanvraag om erkend te worden als tandprotheticus geadviseerd de aanvraag af te wijzen om formele redenen. Er was niet voldaan aan de vereisten van Richtlijn 2005/36/EG.

## 2.2 Diploma's van buiten de EER

Ook in deze paragraaf komen eerst de artikel 3-beroepen aan de orde, gevolgd door de artikel 34- en 36A-beroepen.

### 2.2.1 Toetsing alle aanvragers

Alle aanvragers met een diploma van buiten de EER moeten een Algemene Kennis- en Vaardighedentoets (AKV-toets) af te leggen. Deze toets is vooral gericht op beheersing van de Nederlandse taal en op communicatievaardigheden. Slagen hiervoor is een voorwaarde om verder te gaan met de procedure. Er is een AKV-toets voor academische beroepen en een AKV-toets voor mbo- en hbo-beroepen. Voor drie beroepen is een beroepsinhoudelijke toets ontwikkeld: de beroepen arts, tandarts en verpleegkundige. Aanvragen van beoefenaren van alle andere beroepen worden inhoudelijk beoordeeld door de betreffende commissie.

Tabel 3 bevat gegevens over aantallen aanvragers die zijn toegelaten tot de AKV-toets of de beroepsinhoudelijke toets, maar daarvan hebben afgezien. In deze tabel staan ook de aantallen aanvragers die de AKV-toets wel hebben gedaan, maar daarvoor (ook bij een eventuele herkansing) niet zijn geslaagd.

**Tabel 3: Adviezen over toetskandidaten die de AKV-toets of de beroepsinhoudelijke toets niet hebben afgelegd, 2016. Aantallen en percentages.**

Beroep	Gestopt voor AKV-toets	Gezakt AKV-toets	Afgezien BI-toets	Totaal
Arts	8	4		12
Tandarts	6	3		9
Verpleegkundige	9	1	1	11
Overige beroepen	6	1		7
<b>Totaal</b>	<b>29</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>39</b>
<b>Percentage</b>	<b>74%</b>	<b>23%</b>	<b>3%</b>	<b>100%</b>

De redenen om de aanvraagprocedure te stoppen lopen uiteen: de aanvrager woont niet in Nederland of vertrekt weer, vindt de kosten te hoog of is van oordeel niet aan de eisen van de Wet BIG te voldoen. Ook komt het voor dat een buitenlandse diplomahouder een aanvraag doet in meerdere landen. Een persoon heeft ervan afgezien de beroepsinhoudelijke toets af te leggen.

De aantallen zijn lager dan in voorgaande jaren. Dit komt doordat aanvragen die niet worden doorgezet niet meer aan de commissie worden voorgelegd.

### 2.2.2 Artikel 3-beroepen

#### Beroepsinhoudelijke toetsing

In tabel 4 worden de resultaten gepresenteerd van de beoordelingen door middel van de beroepsinhoudelijke toetsen.

**Tabel 4: Adviezen over aanvragen artikel 3 beroepen van buiten de EER, toetsing, 2016. Aantallen en percentages.**

Beroep	Gelijkwaardig	Niet gelijkwaardig	Totaal adviezen
Arts	11	21	32
Tandarts	11	13	24
Verpleegkundige	5	25	30
<b>Totaal</b>	<b>27</b>	<b>59</b>	<b>86</b>
<b>Percentage</b>	<b>31%</b>	<b>69%</b>	<b>100%</b>

### Inhoudelijke beoordeling

Tabel 5 bevat informatie over de inhoudelijke beoordeling van aanvragen van beroepsbeoefenaren van buiten de EER die onder artikel 3 van de Wet BIG vallen.

**Tabel 5: Adviezen over aanvragen artikel 3 beroepen van buiten de EER, inhoudelijke beoordeling, 2016. Aantallen en percentages.**

Beroep	(Nagenoeg) gelijkwaardig	Niet gelijk-waardig	Totaal adviezen
Apotheker		7	7
Gezondheidszorgpsycholoog			
Psychotherapeut			
Fysiotherapeut		1	1
Verloskundige		2	2
<b>Totaal</b>		<b>10</b>	<b>10</b>
<b>Percentage</b>		<b>100%</b>	<b>100%</b>

### 2.2.3 Artikel 34 en 36A beroepen

Tabel 6 bevat de resultaten van de beoordeling door de commissie van aanvragen van diplomahouders van buiten de EER die onder artikel 34 of 36A van de Wet BIG vallen.

**Tabel 6: Adviezen over aanvragen artikel 34 en 36A beroepen van buiten de EER, inhoudelijke beoordeling, 2016. Aantallen en percentages.**

Beroep	(Nagenoeg) gelijkwaardig	Niet gelijk-waardig	Totaal adviezen
Apothekersassistent	1		1
Diëtist			
Ergotherapeut	1		1
Huidtherapeut			
Klinisch fysicus			
Logopedist			
Mondhygiënist		1	1
Oefentherapeut			
Optometrist			
Orthoptist			
Podotherapeut			
Radiodiagnostisch laborant			
Radiotherapeutisch laborant			
Tandprotheticus		1	1
Verzorgende IG	3	3	6
Physician assistant (art 36A)			
Klinisch technoloog (art 36A)			
<b>Totaal</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>10</b>
<b>Percentage</b>	<b>50%</b>	<b>50%</b>	<b>100%</b>

## 2.3 Herregistratie

In de loop van 2016 is de herregistratie van fysiotherapeuten, verloskundigen en verpleegkundigen in het BIG-register begonnen. De commissie heeft daarbij als taak de buitenlandse werkervaring te beoordelen. Bij verloskundigen en verpleegkundigen gaat het daarbij om de werkervaring buiten de EER, bij fysiotherapeuten om werkervaring buiten Nederland.

In 2016 is een begin gemaakt met de advisering over de buitenlandse werkervaring. De uitkomsten staan vermeld in tabel 7.

**Tabel 7: Adviezen in het kader van herregistratie, 2016.**

	Voldoet	Voldoet niet	Totaal
Arts	1		1
Tandarts	31	1	32
Apotheker	8		8
Gezondheidszorgpsycholoog	12		12
Psychotherapeut	6		6
Fysiotherapeuten	26		26
Verloskundigen	1		1
Verpleegkundigen	12		12
<b>Totaal</b>	<b>97</b>	<b>1</b>	<b>98</b>

## 2.4 BES-eilanden

De voormalige Nederlandse Antillen Bonaire, St. Eustatius en Saba, samen de BES-eilanden genoemd, zijn sinds 2010 openbare lichamen binnen de Staat der Nederlanden. De Wet BIG is echter niet geldig op de BES. Alleen de beroepen, arts, tandarts, apotheker, apothekersassistent en verloskundige zijn voor de eilanden gereguleerd (Besluit geneeskunde BES, Besluit bevoegdheid uitoefening van de tandheelkunde BES, Besluit bevoegdheid apothekers en apothekersassistenten BES en Besluit bevoegdheid verloskundigen BES).

In het Besluit uitoefenen medisch beroep BES is bepaald dat de uitoefening van een gezondheidszorgberoep op de BES is verboden, tenzij een beroepsbeoefenaar een ontheffing heeft van de minister van VWS.

Een beoefenaar van een gezondheidszorgberoep kan in aanmerking komen voor een ontheffing als hij/zij in Nederland is ingeschreven in het BIG-register, op grond van een Europese diploma in Nederland in aanmerking zou komen voor automatische erkenning of wanneer hij/zij een verklaring van vakbekwaamheid heeft ontvangen van de minister van VWS.

Dit is nader uitgewerkt in de Regeling medisch beroep BES. De uitvoering van het ontheffingenbeleid is een taak van het CIBG (BIG-register). Over het verlenen van een verklaring van vakbekwaamheid adviseert de CBGV. De commissie heeft met de beleidsafdeling afgesproken dat zij deze aanvragen op dezelfde wijze behandelt als de reguliere aanvragen voor erkenning in Nederland.

### **In 2016 zijn vier aanvragen aan de commissie voorgelegd:**

- een apotheker met een diploma van buiten de EER: positief advies
- een tandarts met een diploma van buiten de EER: aanvraag buiten behandeling gesteld omdat de voor de beoordeling vereiste documenten niet compleet waren
- een arts (medisch specialist) met diploma's van binnen EER: positief advies over erkenning basisdiploma en (na advies terzake van de KNMG) over erkenning specialistendiploma
- een arts met een diploma van buiten de EER: negatief advies vanwege de weigering deel te nemen aan beroepsinhoudelijke toetsen.

## 3 Beleidsmatige activiteiten in 2016

### 3.1 Voorlichtingsbijeenkomsten

De commissie verzorgt jaarlijks tweemaal een voorlichtingsbijeenkomst voor aanvragers van academische beroepen. De voorlichtingsbijeenkomsten vinden plaats bij het taleninstituut Babel in Utrecht. Bij deze voorlichtingsbijeenkomst wordt door Babel informatie gegeven over de AKV-toets en wordt van de kant van de CBGV over de beoordelingsprocedure en de beroepsinhoudelijke toetsing. Daarnaast wordt een presentatie gegeven door de Vereniging Buitenlands Gediplomeerde Artsen (VGBA), een netwerkorganisatie voor onderlinge ondersteuning en informatieverstrekking.

In 2016 is de commissie begonnen met het verzorgen van voorlichtingsbijeenkomsten voor hbo- en mbo-beroepen. Deze bijeenkomsten vinden plaats in de Hoftoren in Den Haag.

### 3.2 Organisatie erkenningprocedure

De ambtelijke en administratieve ondersteuning van de CBGV wordt verzorgd door het agentschap CIBG. Bij een reorganisatie in 2010 zijn de ondersteuning van de CBGV en de diensten waarmee de CBGV intensief samenwerkt, uit elkaar geplaatst. Dit heeft geleid tot toename van de bureaucratie en langere doorlooptijden. In 2012 is de ondersteuning van de CBGV ondergebracht bij de afdeling die namens de minister van VWS aanvragen in behandeling neemt. In 2014 is een begin gemaakt met de integratie van beide onderdelen in operationele zin, met behoud van de onderscheiden verantwoordelijkheden. Een centrale plaats in de nieuwe organisatiestructuur wordt ingenomen door de adjunct-secretarissen, die verantwoordelijk worden voor een aanvraag vanaf het moment dat deze in behandeling wordt genomen tot en met het namens de minister van VWS genomen besluit (ketenverantwoordelijkheid). Dit zal leiden tot meer doelmatigheid, kortere doorlooptijden en betere kwaliteit. De nieuwe afdeling kan daarbij ook fungeren als kenniscentrum, ook voor de buitenwereld. De nieuwe organisatiestructuur is in januari 2016 ingevoerd. In het verslagjaar is de formatie adjunct-secretarissen ook uitgebreid naar het gewenste aantal van vier adjunct-secretarissen van het vereiste niveau. Naar verwachting zullen mede als gevolg hiervan de doorlooptijden duidelijk worden bekort.

### 3.3 Zienswijze, bezwaar en beroep

Het CIBG vertegenwoordigt de minister van VWS wanneer aanvragers hun zienswijze op voorgenomen besluiten ten aanzien van de erkenning van buitenlandse diploma's kenbaar willen maken, en bij bezwaar en (hoger) beroep tegen definitieve beslissingen. Het CIBG heeft de CBGV verzocht om inhoudelijke ondersteuning bij zienswijzegesprekken, bij hoorzittingen bij bezwaren en bij zittingen van de rechtbank en de Raad van State bij beroep en hoger beroep. De CBGV wordt hierbij vertegenwoordigd door de voorzitter en bij diens eventuele verhindering, door de secretaris.

In 2016 heeft de voorzitter van de CBGV vijf zienswijzegesprekken bijgewoond, tien zittingen van de bezwaarschriftencommissie en twee zittingen van de rechtbank.





**Dit is een uitgave van**

CBGV, Commissie Buitenslands  
Gediplomeerden Volksgezondheid

**Bezoekadres**

Rijnstraat 50 | 2515 XP Den Haag

**Postadres**

Postbus 16114 | 2500 BC Den Haag  
T (070) 340 54 87

[www.bigregister.nl](http://www.bigregister.nl)

CB 58.03 | juli 2017