



Commissie Buitenslands
Gediplomeerden Volksgezondheid
*Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport*

Jaarverslag 2019

Commissie Buitenslands
Gediplomeerden Volksgezondheid



Jaarverslag 2019

Commissie Buitenslands
Gediplomeerden Volksgezondheid

Inhoud

1	Inleiding	4
2	Adviezen in 2019	5
2.1	Diploma's van binnen de EER	5
2.1.1	Artikel 3 beroepen	5
2.1.2	Artikel 34 en 36A beroepen	6
2.2	Diploma's van buiten de EER	7
2.2.1	Toetsing alle aanvragers	7
2.2.2	Artikel 3 beroepen	8
2.2.3	Artikel 34 en 36A beroepen	9
2.3	Herregistratie	9
2.4	BES-eilanden	10
3	Beleidsmatige activiteiten in 2019	11
3.1	Voorlichtingsbijeenkomsten	11
3.2	Uitnodigen aanvragers	11
3.3	Doorlooptijden	12
3.4	Mandaten	12
3.5	Zienswijze, bezwaar en beroep	12

1 Inleiding

Het jaarverslag 2019 van de Commissie Buitenslands Gediplomeerden Volksgezondheid (CBGV) geeft een overzicht van de activiteiten van de commissie in het afgelopen jaar en is een actualisering van de gegevens die in de jaarverslagen vanaf 2010 zijn beschreven.

Voor elk van de in of op grond van de Wet op de Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg (Wet BIG) gereguleerde beroepen heeft de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), op voordracht van (koepels) van onderwijsinstellingen en van beroepsorganisaties, een commissie van deskundigen benoemd. In het verslagjaar bestaat de CBGV uit 25 commissies van deskundigen met 166 leden en plaatsvervangende leden. De voorzitter is boventallig en is in functie benoemd door de Minister. Het plaatsvervangend voorzitterschap wordt vervuld door mevrouw dr. J.E. Hoogendijk.

De commissies hanteren als leidraad bij het beoordelen van de dossiers van de aanvragers het eindniveau van de Nederlandse opleiding van het betreffende beroep met het oog op de patiëntveiligheid. De wet BIG is daarbij het uitgangspunt. Als de aanvrager volgens het CBGV voldoet aan de eisen kan worden overgegaan tot erkenning. In lang niet alle gevallen leidt de aanvraag tot erkenning, maar moet de aanvrager een aanpassingsstage doen of een deel van de opleiding volgen of nog voldoen aan de taaleisen.

Vanaf eind december 2017 nodigen we ook aanvragers voor apotheker, GZ-psycholoog en psychotherapeut uit om tijdens de commissievergadering het advies met een nadere toelichting mede te delen. Voor artsen, tandartsen en verpleegkundigen was dat al het geval. Het heeft geleid tot een beter begrip van de aanvragers voor het advies. Afgelopen jaar zijn de gesprekken uitgebreid naar alle artikel 3 beroepen, dat betekent ook voor verloskundigen, fysiotherapeuten en physician assistants. Logopedisten en klinisch fysici worden ook uitgenodigd.

De invoering van deze nieuwe werkwijze per 1-12-2017 heeft geleid tot minder bezwaar en beroepszaken ten opzichte van een vergelijkbare periode van 2 jaar in de vorige zittingstermijn. Aanvragers gaan significant minder of niet meer in bezwaar of (Hoger) beroep.

De doorlooptijden zijn de afgelopen jaren een punt van aandacht geweest. Bij de erkenning van de beroepskwalificaties staat een norm van 17 weken doorlooptijd in de Europese Richtlijn 2005/36/EG en de Algemene wet erkenning Eu-beroepskwalificaties. Bij verklaringen van vakbekwaamheid geldt de redelijke termijn van de Algemene wet bestuursrecht die eerder is gesteld op 24 weken. De gemiddelde netto doorlooptijden in 2019 liggen over de hele linie ruim binnen de wettelijke norm.

Het aantal beoordelingen van buitenlandse werkervaring in het kader van de herregistratie eisen voor artikel 3 beroepen is wederom toegenomen.

B. (Bauke) Leijenaar MA

Voorzitter CBGV

2 Adviezen in 2019

Dit hoofdstuk bevat een overzicht van de (aantallen) adviezen die de CBGV in 2019 heeft uitgebracht aan de minister voor Medische Zorg.

Naast 400 reguliere adviezen in het kader van de erkenningsprocedure zijn 397 adviezen uitgebracht in het kader van de herregistratie in het BIG-register. In 2018 ging het om 311 respectievelijk 408 adviezen. Daarnaast heeft de commissie de resultaten beoordeeld van aanvullende opleiding en aanpassingsstages.

De deelcommissies van inhoudsdeskundigen die samen de CBGV vormen zijn in totaal 73 keer bijeen geweest (in 2018 64 maal).

2.1 Diploma's van binnen de EER¹

De diploma's van de beroepen die geregeld zijn in artikel 3 van de Wet BIG (BIG-registratie voorwaarde voor beroepsuitoefening) en in artikel 34 (erkenning opleidingstitel voorwaarde voor beroepsuitoefening) en in artikel 36A (idem, experimentele beroepen) worden afzonderlijk besproken.

2.1.1 Artikel 3 beroepen

De resultaten van de advisering over de beroepskwalificatie van aanvragers die onder artikel 3 van de Wet BIG vallen staan in tabel 1.

In geval van wezenlijke verschillen moeten de aanvragers een aanpassingsstage volgen of een proeve van bekwaamheid afleggen (dit laatste geldt alleen voor gezondheidszorgpsychologen, psychotherapeuten en fysiotherapeuten) om erkend te kunnen worden.

Tabel 1: Adviezen over aanvragen artikel 3 beroepen van binnen de EER, inhoudelijke beoordeling 2019. Aantallen en percentages.

Beroep	Erkenning beroepskwalificatie	Wezenlijke verschillen	Aantal adviezen
Arts	5	1	6
Tandarts			
Apotheker		1	1
Gezondheidszorgpsycholoog	2	14	16
Psychotherapeut	4	7	11
Fysiotherapeut	21	9	30
Physician assistant			
Verloskundige			
Verpleegkundige	1	10	11
Bachelor medisch hulpverlener (art. 36A)		1	1
Totaal	33	43	76
Percentage	43%	57%	100%

¹ Met de Europese Economische Ruimte (EER) wordt bedoeld alle 28 lidstaten van de Europese Unie, Noorwegen, IJsland en Liechtenstein en Zwitserland, waarmee de EU een verdrag heeft gesloten.

De commissie heeft daarnaast over twee aanvragen voor erkenning als psychotherapeut geadviseerd de aanvraag af te wijzen om formele redenen. Er was bij nader inzien geen sprake van beroeps-kwalificaties die erkend konden worden. Hetzelfde geldt voor twee aanvragers die een erkenning als verpleegkundige wilden.

Het aantal adviezen dat is uitgebracht over buitenlandse artsen, tandartsen, apothekers, verpleegkundigen en verloskundigen is beperkt omdat het merendeel van de diploma's voor deze beroepen automatisch wordt erkend op grond van de Europese regelgeving (Richtlijn 2005/36/EG). De adviezen over artsen en tandartsen (vier in totaal) hebben betrekking op diploma's van buiten de EER die door een lidstaat van de EER zijn erkend, waarbij de betrokken personen drie jaar of langer beroepservaring hebben opgedaan in de betreffende lidstaat. Deze aanvragen zijn aan de hand van de regels van het algemeen stelsel van Richtlijn 2005/36/EG beoordeeld.

2.1.2 Artikel 34 en 36A beroepen

Tabel 2 geeft de resultaten van de beoordeling van de houders van EER-diploma's voor de beroepen die in Nederland onder artikel 34 of artikel 36A van de Wet BIG vallen.

Tabel 2: Adviezen over aanvragen artikel 34 en 36A beroepen van binnen de EER, inhoudelijke beoordeling 2019. Aantallen en percentages.

Beroep	Erkenning beroepskwalificatie	Wezenlijke verschillen	Totaal adviezen
Apothekersassistent	4		4
Diëtist	7	1	8
Ergotherapeut	6	1	7
Huidtherapeut			
Klinisch fysicus	1	1	2
Logopedist	6	3	9
Mondhygiënist		9	9
Oefentherapeut			
Optometrist	1	2	3
Orthoptist			
Podotherapeut	13		13
Radiodiagnostisch laborant	4	1	5
Radiotherapeutisch laborant			
Tandprotheticus			
Verzorgende IG	7	6	13
Klinisch technoloog (art 36A)			
Totaal	49	24	73
Percentage	67%	33%	100%

2.2 Diploma's van buiten de EER

Ook in deze paragraaf komen eerst de artikel 3 beroepen aan de orde, gevolgd door de artikel 34 en 36A beroepen.

2.2.1 Toetsing alle aanvragers

Alle aanvragers met een diploma van buiten de EER moeten een Algemene Kennis- en Vaardighedentoets (AKV-toets) afleggen. Deze toets is vooral gericht op beheersing van de Nederlandse taal en op communicatievaardigheden. Slagen hiervoor is een voorwaarde om verder te gaan met de procedure. Er is een AKV-toets voor academische beroepen en een AKV-toets voor mbo- en hbo-beroepen.

Voor drie beroepen is een beroepsinhoudelijke toets ontwikkeld: de beroepen arts, tandarts en verpleegkundige. Aanvragen van beoefenaren van alle andere beroepen worden inhoudelijk beoordeeld door de betreffende commissie.

Tabel 3 bevat gegevens over aantallen aanvragers die zijn toegelaten tot de AKV-toets of de beroepsinhoudelijke toets, maar daarvan hebben afgezien. In deze tabel staan ook de aantallen aanvragers die de AKV-toets wel hebben gedaan, maar daarvoor (ook bij een eventuele herkansing) niet zijn geslaagd. In deze gevallen heeft de commissie een negatief advies gegeven.

Tabel 3: Adviezen over toetskandidaten die de AKV-toets of de beroepsinhoudelijke toets niet hebben afgelegd, 2019. Aantallen en percentages.

Beroep	Gestopt voor AKV- toets	Gezakt AKV-toets	Afgezien BI-toets	Totaal
Arts	5	4	6	15
Tandarts	3	1		4
Verpleegkundige	1	1	8	10
Overige beroepen	4	1		5
Totaal	13	7	14	34
Percentage	38%	21%	41%	100%

De redenen om de aanvraagprocedure te stoppen lopen uiteen: de aanvrager woont niet in Nederland of vertrekt weer, vindt de kosten te hoog of is van oordeel niet aan de eisen van de Wet BIG te voldoen. Ook komt het voor dat een buitenlandse diplomahouder een aanvraag doet in meerdere landen.

Veertien aanvragers hebben ervan afgezien de beroepsinhoudelijke toets af te leggen. De meesten hiervan hebben niet eerst de AKV-toets moeten afleggen omdat ze vrijstelling hebben gekregen (basis- en vervolgonderwijs in Suriname).

2.2.2 Artikel 3 beroepen

Beroepsinhoudelijke toetsing

In tabel 4 worden de resultaten gepresenteerd van de beoordelingen door middel van de beroepsinhoudelijke toetsen.

Tabel 4: Adviezen over aanvragen artikel 3 beroepen van buiten de EER, toetsing, 2019. Aantallen en percentages.

Beroep	Gelijkwaardig	Niet gelijkwaardig	Totaal adviezen
Arts	30	28	58
Tandarts	30	30	60
Verpleegkundige	18	33	51
Totaal	78	91	169
Percentage	46%	54%	100%

Inhoudelijke beoordeling

Tabel 5 bevat informatie over de inhoudelijke beoordeling van aanvragen van beroepsbeoefenaren van buiten de EER die onder artikel 3 van de Wet BIG vallen.

Tabel 5: Adviezen over aanvragen artikel 3 beroepen van buiten de EER, inhoudelijke beoordeling, 2019. Aantallen en percentages.

Beroep	(Nagenoeg) gelijkwaardig	Niet gelijkwaardig	Totaal adviezen
Apotheker		9	9
Gezondheidszorgpsycholoog	1	2	3
Psychotherapeut			
Fysiotherapeut	2	4	6
Physician assistant	1		1
Verloskundige		2	2
Bachelor medisch hulpverlener (art.36A)			
Totaal	4	17	21
Percentage	19%	81%	100%

2.2.3 Artikel 34 en 36A beroepen

Tabel 6 bevat de resultaten van de beoordeling door de commissie van aanvragen van diplomahouders van buiten de EER die onder artikel 34 of 36A van de Wet BIG vallen.

Tabel 6: Adviezen over aanvragen artikel 34 en 36A beroepen van buiten de EER, inhoudelijke beoordeling, 2019. Aantallen en percentages.

Beroep	(Nagenoeg) gelijkwaardig	Niet gelijkwaardig	Totaal adviezen
Apothekersassistent	1		1
Diëtist		1	1
Ergotherapeut	1		1
Huidtherapeut			
Klinisch fysicus			
Logopedist		2	2
Mondhygiënist		2	2
Oefentherapeut			
Optometrist	1	1	2
Orthoptist			
Podotherapeut			
Radiodiagnostisch laborant			
Radiotherapeutisch laborant			
Tandprotheticus			
Verzorgende IG	9	5	14
Klinisch technoloog (art 36A)			
Totaal	12	11	23
Percentage	52%	48%	100%

2.3 Herregistratie

De commissie heeft bij herregistratie de taak om de buitenlandse werkervaring te beoordelen. Bij artsen, tandartsen, apothekers, verloskundigen en verpleegkundigen (de zogenaamde automatische erkenningberoepen) gaat het om de werkervaring buiten de EER, bij fysiotherapeuten, gezondheidszorgpsychologen en psychotherapeuten om werkervaring buiten Nederland.

Tabel 7: Adviezen in het kader van herregistratie, 2019.

	Voldoet	Voldoet niet	Totaal
Arts	25	1	26
Tandarts	2		2
Apotheker	7		7
Gezondheidszorgpsycholoog	6		6
Psychotherapeut	2		2
Fysiotherapeuten	262	8	270
Verloskundigen	6	1	7
Verpleegkundigen	66	11	77
Totaal	376	21	397
Percentage	95%	5%	100%

In de loop van 2019 heeft de commissie de minister geadviseerd aanvragen met nader omschreven werkzaamheden in bepaalde landen niet meer voor te leggen aan haar omdat de adviezen altijd positief bleken te zijn. Het aantal adviezen is daarna gedaald.

2.4 BES-eilanden

Bonaire, St. Eustatius en Saba, samen de BES-eilanden genoemd, zijn sinds 2010 openbare lichamen binnen de Staat der Nederlanden. De Wet BIG is echter niet geldig op de BES-eilanden. Alleen de beroepen, arts, tandarts, apotheker, apothekersassistent en verloskundige zijn voor de eilanden gereguleerd (Besluit geneeskunde BES, Besluit bevoegdheid uitoefening van de tandheelkunde BES, Besluit bevoegdheid apothekers en apothekersassistenten BES en Besluit bevoegdheid verloskundigen BES).

In het Besluit uitoefenen medisch beroep BES is bepaald dat de uitoefening van een gezondheidszorgberoep op de BES is verboden, tenzij een beroepsbeoefenaar een ontheffing heeft van de minister voor Medische Zorg.

Een beoefenaar van een gezondheidszorgberoep kan in aanmerking komen voor een ontheffing als hij/zij:

- in Nederland is ingeschreven in het BIG-register,
- op grond van een Europese diploma in Nederland in aanmerking zou komen voor automatische erkenning,
- een verklaring van vakbekwaamheid heeft ontvangen van de minister voor Medische Zorg.

Dit is nader uitgewerkt in de Regeling medisch beroep BES. De uitvoering van het ontheffingenbeleid is een taak van het BIG-register. Over het verlenen van een verklaring van vakbekwaamheid adviseert de CBGV. De commissie heeft met de beleidsafdeling afgesproken dat zij deze aanvragen op dezelfde wijze behandelt als de reguliere aanvragen voor erkenning in Nederland.

In 2019 heeft de commissie vijf adviezen uitgebracht over artsen, vier negatief en één positief en één advies over een tandarts (negatief).

3 Beleidsmatige activiteiten in 2019

3.1 Voorlichtingsbijeenkomsten

De commissie levert enkele malen per jaar een bijdrage aan de voorlichtingsbijeenkomsten die Babel organiseert ter voorbereiding op de AKV-toetsen. Tijdens deze voorlichtingsbijeenkomst wordt door Babel informatie gegeven over de inhoud van de toets en wordt van de kant van de CBGV informatie gegeven over de beoordelingsprocedure en de beroepsinhoudelijke toetsing. De Vereniging Buitenlands Gediplomeerde Artsen (VGBA), een netwerkorganisatie voor onderlinge ondersteuning en informatieverstrekking, geeft ook altijd een presentatie.

Daarnaast organiseert het BIG-register algemene informatiebijeenkomsten voor mensen die overwegen een aanvraag in te dienen. De aandacht ligt daarbij op het hoe en wat van de erkenningprocedure en op de documenten die aanvragers moeten indienen.

3.2 Uitnodigen aanvragers

Artsen, tandartsen en verpleegkundigen van buiten de EER moeten een beroepsinhoudelijke toets afleggen. Zij worden al vele jaren door de commissie uitgenodigd voor een gesprek, waarbij het advies van de commissie wordt meegedeeld en besproken.

In 2017 heeft de voorzitter besloten ook gezondheidszorgpsychologen, psychotherapeuten uit te nodigen voor een gesprek met de betreffende commissie. De opleiding in deze beroepen is in Nederland een postmasteropleiding. In veel andere landen is dat anders geregeld. Het advies van de commissie en het daarop gebaseerde besluit van de minister leidde relatief vaak tot vragen, zienswijzen, bezwaar- en beroepsprocedures. In de nieuwe werkwijze kan de aanvrager een toelichting geven op de aanvraag. Nadat de commissie het advies heeft vastgesteld wordt dit met betrokkene besproken. Daarbij wordt ook aandacht geschonken aan de vraag wat voor iedere aanvrager de beste manier is om in Nederland erkend te worden.

Hetzelfde geldt voor buitenlandse apothekers. In Nederland is het masterdeel van de opleiding veel sterker dan in veel andere landen gericht op farmaceutische zorgverlening. Het gevolg is dat relatief veel aanvragers een langer aanvullende opleiding of aanpassingsstage moeten volgen.

De eerste ervaringen met de nieuwe werkwijze waren positief. In 2019 is deze werkwijze uitgebreid wordt naar andere beroepen. Momenteel gaat het om de volgende beroepen: artsen, tandartsen, verpleegkundigen, apothekers, gezondheidszorgpsychologen, psychotherapeuten, klinisch fysici, fysiotherapeuten, verloskundigen, physician assistants, logopedisten en mondhygiënist.

3.3 Doorlooptijden

Er bestaan wettelijke termijnen voor de netto doorlooptijden van de erkenningprocedures. Hoewel de organisatie van het proces de primaire verantwoordelijkheid is van het CIBG, is ook de commissie gehouden aan deze termijnen. In de praktijk is er dan ook sprake van een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De gemiddelde doorlooptijden lagen in 2019 ruim binnen de wettelijke normen daarvoor.

3.4 Mandaten

Alle commissies hebben de voorzitter gemandateerd een aantal formele zaken namens hen af te handelen. De voorzitter heeft vervolgens de secretaris en in een aantal gevallen de adjunct-secretarissen mandaat gegevens deze zaken af te handelen. Dit beleid is in 2017 voortgezet.

Daarnaast heeft de commissie de minister verzocht bepaalde aanvragen niet meer aan haar voor te leggen omdat het bij de commissie bekend is dat de betreffende opleiding hetzelfde niveau heeft als de Nederlandse. Het gaat hierbij om een aantal recente opleidingen in België.

3.5 Zienswijze, bezwaar en beroep

Het CIBG vertegenwoordigt de minister voor Medische Zorg wanneer aanvragers hun zienswijze op voorgenomen besluiten ten aanzien van de erkenning van buitenlandse diploma's kenbaar willen maken, en bij bezwaar en (hoger) beroep tegen definitieve beslissingen. Het CIBG heeft de CBGV verzocht om inhoudelijke ondersteuning bij zienswijzegesprekken, bij hoorzittingen bij bezwaren en bij zittingen van de rechtbank en de Raad van State bij beroep en hoger beroep. De CBGV wordt hierbij vertegenwoordigd door de voorzitter en bij diens eventuele verhindering, door de secretaris.

In 2019 heeft de voorzitter of bij diens afwezigheid de secretaris van de CBGV een aantal zienswijzegesprekken bijgewoond en tijdens zittingen van de bezwaarschriftencommissie en van de rechtbank en de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in het kader van een beroepszaak het advies van de commissie toegelicht.

Uit een eerste inventarisatie blijkt dat het aantal zienswijzen, bezwaren en beroepen duidelijk is verminderd, hetgeen toegeschreven kan worden aan de bij 3.2 besproken werkwijze.

Dit is een uitgave van

CBGV, Commissie Buitenslands
Gediplomeerden Volksgezondheid

Bezoekadres

Rijnstraat 50 | 2515 XP Den Haag

Postadres

Postbus 16114 | 2500 BC Den Haag
T (070) 340 54 87

www.bigregister.nl

november 2020